**Distribución de Beneficios**

El Marco Metodológico (MM) del Fondo de Carbono (FC) del Fondo Colaborativo para el Carbono de los Bosques (FCPF, por sus siglas en inglés) establece que los países que quieran participar de los pagos por resultados del Fondo deberán dar a conocer al menos un borrador avanzado del Plan de Distribución de Beneficios (PDB) del Programa de Reducción de Emisiones (PRE) propuesto, antes de la firma del Acuerdo de Compra de Reducciones de Emisiones (PREA, por sus siglas en inglés). El PDB debe difundirse en un formato, un modo y un idioma comprensible para los actores afectados por el PRE y contener la siguiente información (Indicador 30.1 del MM):

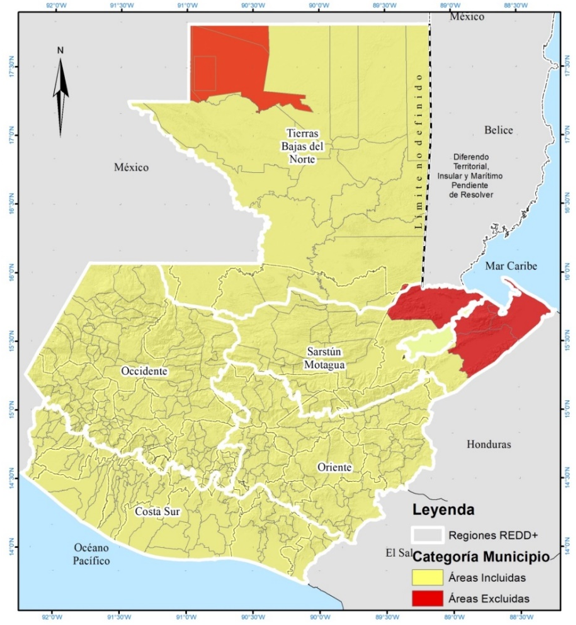
1. *Las categorías de posibles Beneficiarios, con una descripción de las condiciones que deben reunir para recibir posibles Beneficios Monetarios y No Monetarios en el marco del Programa de RE, y los tipos y la escala de posibles Beneficios Monetarios y No Monetarios que podrían recibirse. Dichos beneficios deben ser apropiados desde el punto de vista cultural y del género, e inclusivos en términos intergeneracionales. Para identificar a los posibles Beneficiarios, se tienen en cuenta las estrategias de RE dirigidas a abordar con eficacia los factores que provocan las emisiones netas, los ejecutores previstos y la distribución geográfica de esas estrategias, los derechos de propiedad sobre la tierra y los recursos (lo que incluye los derechos legales y consuetudinarios de uso, acceso, gestión, propiedad, etc. identificados en la evaluación realizada en virtud del criterio 28) y la Titularidad de las RE, entre otras consideraciones.*
2. *Los criterios, procesos y cronogramas para la distribución de los Beneficios Monetarios y No Monetarios.*
3. *Las disposiciones para el Seguimiento de la ejecución del Plan de Distribución de los Beneficios, lo que incluye, según corresponda, la oportunidad para que los propios Beneficiarios participen* en el *proceso de seguimiento o validación.*

A través del Programa de Reducción de Emisiones (PRE), la estrategia de Guatemala para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación forestal (REDD+) -ENREDD+, busca generar una corriente futura de beneficios de la generación de Reducciones de Emisiones (ER) durante 30 años. El PRE tiene el potencial de atraer fondos públicos y privados internacionales para contribuir a aumentar el valor del ecosistema y los servicios ambientales que brindan los bosques. Guatemala presentó su última versión del PRE en el Fondo de Carbono del Forest Carbon Partnership Facility (FCPF) en noviembre de 2019. En este, establece queGuatemala *para el registro de transacción de RE* decide usar **el Sistema Centralizado de Transacciones del Banco Mundial** **(SCT)**[[1]](#footnote-1)**,[[2]](#footnote-2)**.

Paralelamente Guatemala ha diseñado un Plan de Distribución de Beneficios (PDB) y un Sistema de Registro de Proyectos, que entrega información respecto del objetivo y de las acciones realizadas, en cuanto a reducciones de emisiones se refiere, de los proyectos y actividades voluntarias existentes y registrados.

1. **Consideración territorial**

Territorialmente, el PRE tiene un alcance subnacional[[3]](#footnote-3) y cubre el 92% (9,985,930 hectáreas) del territorio nacional. Las áreas forestales dentro del PRE cubren alrededor del 34% (aproximadamente 3,7 millones de hectáreas) e incluyen bosques tropicales de hoja ancha, coníferas, bosques mixtos de tierras altas, bosques secos y manglares. Alrededor del 52% de las tierras forestales (o el 32% del territorio del país) están dentro de áreas protegidas, incluidos parques nacionales, reservas forestales de la biosfera, zonas de uso múltiple, zonas de protección de cuencas hidrográficas, reservas forestales municipales y reservas privadas forestales. La mayoría de los bosques en el PRE son áreas protegidas y se superponen o bordean los territorios indígenas tradicionales, lo que demuestra un fuerte vínculo entre los pueblos indígenas y la conservación de los bosques. Casi la mitad de la población del país se identifica como pueblos indígenas (que comprende 23 grupos mayas y un grupo no maya). La Figura 1 presenta el límite del área de responsabilidad del PRE[[4]](#footnote-4). Esta superficie es la que se considera que, en el marco de la implementación de la ENREDD+, y específicamente del PRE, sea la que participe de los beneficios, monetarios y no monetarios, a obtener de las actividades de reducción de emisiones por actividades REDD+.



**Figura 1. Área de contabilidad PRE**

1. **Plan de Distribución de Beneficios**
   1. Categorías de Beneficiarios Potenciales

Los “beneficiarios” se definen como un subconjunto de personas involucradas en la implementación del PRE identificadas para recibir beneficios monetarios o no monetarios resultantes del programa[[5]](#footnote-5). En el caso del PRE guatemalteco, los beneficiarios principales potenciales serán los que han implementado con éxito acciones de REDD+ según una de las 5 líneas estratégicas del PRE durante el período de resultados (2020-2025) a través del siguiente tipo de iniciativas REDD+:

* **Proyectos REDD+**: 
  + Incluye proyectos tempranos o nuevos
  + Pueden ser proyectos individuales o agrupados
  + Pueden ser conducidos o co-conducidos por entidades públicas (i.e., municipalidades), ONG, o actores privados.
* **MCSEABs[[6]](#footnote-6)** 
  + Podrán ser proyectos agrupados o individuales
  + Pueden ser conducidos o co-conducidos por entidades públicas (i.e. municipalidades), ONG, o actores privados[[7]](#footnote-7).
  + Actualmente el INAB está diseñando la reglamentación y las normas para los MCSEABs.
* **Modelos de Manejo del Programa 31**:
* Podrían ser proyectos agrupados o individuales
* Podrán ser conducidos o co-conducidos por entidades públicas (i.e., municipios), ONGs, y actores privados.
* Actualmente, el CONAP está diseñando las normas para conceder estas concesiones.

En términos generales, los beneficiarios potenciales pueden clasificarse en tres categorías, acorde con la legislación vigente en el país y los objetivos del PRE:

1. Beneficiarios de iniciativas REDD+, individuales o agrupadas.
2. Proponentes o titulares de iniciativas REDD+, individuales o agrupadas
3. Instituciones del gobierno

La Tabla 1 presenta los fundamentos para la participación en el PDB de las categorías de beneficiarios:

Tabla 1. Justificación de la participación en el PDB de las diferentes categorías de beneficiarios

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Categoría de beneficiarios | Tipo de beneficiario | Justificación de participación en el PDB |
| Beneficiarios finales de iniciativas individuales y agrupadas de REDD+ | **Iniciativas REDD+** **Individuales** | |
| * Individuos (propietarios de la tierra o poseedores) * Empresas privadas * Municipalidades * Cooperativas * Asociaciones | Los beneficiarios finales de Iniciativas REDD+ individuales llevarán a cabo las actividades incluidas en sus respectivos planes de manejo. Los beneficiarios finales serán también los proponentes de estas iniciativas.  Las cooperativas y las asociaciones se comportarán como una organización individual. |
| **Iniciativas REDD+** **agrupadas** | |
| * Individuos (propietarios de la tierra o poseedores) * Empresas privadas * Municipalidades * Comunidades * Cooperativas * Asociaciones * Comités | Las Iniciativas REDD+ agrupadas son aquellas que pueden tener más de un tipo de beneficiarios.  Los beneficiarios finales de Iniciativas REDD+ agrupadas llevarán a cabo las actividades incluidas en el plan de manejo, bajo la coordinación del proponente o titular de la Iniciativa REDD+ agrupada. |
| Proponentes, co-proponentes o titulares de Iniciativas REDD+ individuales y agrupadas de | **Iniciativas REDD+** **individuales** | |
| * Individuos (propietarios de la tierra o poseedores) * Empresas privadas * Municipalidades * Cooperativas * Asociaciones * Comités | Los proponentes de Iniciativas REDD+ individuales coordinarán directamente con el INAB y el CONAP para la aprobación de los planes de manejo, verificación y certificación. |
| **Iniciativas REDD+ Agrupadas** | |
| * Comunidades debidamente representadas y con una estructura orgánica de toma de decisiones, incluyendo a las comunidades con títulos ancestrales * Asociaciones * Cooperativas * ONGs * Empresas privadas | Los proponentes de Iniciativas REDD+ agrupadas realizarán las siguientes actividades:   1. Obtener la aprobación del INAB/CONAP de los planes de manejo de la Iniciativa REDD+ agrupada. 2. Coordinar con los beneficiarios finales la implementación de los planes de manejo, de una manera participativa. 3. Coordinar con los beneficiarios finales el establecimiento e implementación de un Subcomité de Distribución de Beneficios para la Iniciativa REDD+, según aplique. 4. Elaborar, implementar y monitorear, en coordinación con el Subcomité de Distribución de Beneficios, un PDB específico para la Iniciativa REDD+, según aplique. 5. Canalizar beneficios monetarios y no monetarios hacia los beneficiarios finales que participan en la Iniciativa REDD+, según aplique. 6. Monitorear e informar sobre el desempeño de la Iniciativa REDD+, incluyendo la implementación de los planes de manejo, monitoreo del carbono (según corresponda); salvaguardas; beneficios no derivados del carbono; y distribución de beneficios. 7. Coordinar con el INAB/CONAP sobre la verificación de los reportes de monitoreo de las Iniciativas REDD+. 8. Representar la Iniciativa REDD+ agrupada en el Comité Nacional de Distribución de Beneficios (CNDB), según aplique. |
| Instituciones del gobierno nacional | MINFIN y las instituciones de CGI participarán en la implementación, monitoreo y reporte del PDB, como se resume a continuación.   1. El MINFIN, como la Entidad de Programa, representará al PRE ante el FCPF y recibirá los pagos por resultados brutos. Canalizará los pagos por resultados netos basados en resultados directamente a los proponentes de Iniciativas REDD+ individuales o agrupadas, según aplique. 2. El INAB, como la Entidad Ejecutora, administrará la operación y transacción de los costos fijos asociados al PDB (ver Titulo4). También será responsable del monitoreo y elaboración de reportes consolidados sobre el desempeño de las Iniciativas REDD+, incluyendo variables como el carbono, cumplimiento de las salvaguardas, asuntos fiduciarios y distribución de beneficios. 3. El CONAP aprobará, validará y certificará los planes REDD+ asociados a los Modelos de Manejo del Programa 31. 4. El MAGA transferirá el presupuesto al INAB para financiar su función como Entidad Ejecutora del Programa; asimismo promoverá las condiciones propicias para la generación REs en el sector agrícola. 5. El MARN administrará información fundamental sobre los beneficios no relacionados al carbono en el SNICC, así como la operación del Registro de Proyectos de Reducción o Remoción de GEIs. | |

## Requisitos para la Participación de Beneficiarios

Para ser elegibles para recibir los beneficios derivados de los pagos por resultados, los beneficiarios potenciales deberán:

1. Haber transferido al Estado de Guatemala los títulos de las reducciones de emisiones que genere su proyecto y que serán ofrecidos al Fondo de Carbono;
2. Haber implementado acciones REDD+ de acuerdo con las opciones estratégicas del PRE y su respectivo plan de gestión, aprobado por INAB.
3. Haber cumplido los requisitos de reporte relevantes bajo el PRE, las salvaguardas del PRE y las políticas fiduciarias y anticorrupción del Banco Mundial, entre otros.
4. Estar inscrito en el sistema de Proyectos de Reducción o Remoción de GEI del MARN
5. Expresar formalmente su conformidad con lo establecido en el Plan de Distribución de Beneficios;
6. Contar con un contrato firmado con el MINFIN, INAB o CONAP, ya sea este a nivel individual, de asociación, comunidad o proyecto, según corresponda, en el que se formalicen los requisitos antes citados y otros, si los hubiera.

Una mayor descripción respecto de los requisitos por tipo de Beneficiario se encuentra en:

* Plan de Distribución de Beneficio: Advanced-Draft benefit Sharing Plan of The Guatemala Emission Reductions Program. Versión 5.0, MAY 5, 2020.

<https://www.dropbox.com/s/5xtgj97ancic1zk/Advance_Draft_BSP.pdf?dl=0>

* Informe Plan De Distribución de Beneficios, correspondiente al Entregable 7.1, Consultoría: Consolidación Estrategia Nacional Redd+ de Guatemala, del Consorcio integrado por Sud Austral Consulting S.p.A. CALMECAC, Forest Finest y GOPA.

<https://www.dropbox.com/s/frd4qpoag1zptbf/7.1_Distribuci%C3%B3n_de_Beneficios.pdf?dl=0>

## Beneficios

Los pagos por resultados recibidos del Fondo de Carbono serán distribuidos entre los beneficiarios en la forma de beneficios Monetarios y No Monetarios, dependiendo del programa o proyecto participante que los provea y del tipo de beneficiario (Tabla 2). En términos generales, los proyectos REDD+, de MCSA y concesiones individuales recibirán beneficios monetarios mientras que, en los proyectos grupales, los beneficiarios decidirán si reciben beneficios monetarios, no monetarios o una mezcla de ambos.

El tipo de beneficios que se asignarán a cada iniciativa de REDD+ refleja los resultados de los diálogos realizados con las partes interesadas de REDD+.

Tabla 2. Tipos de beneficios que podrían recibir los diferentes beneficiarios según iniciativa REDD+

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Iniciativa REDD+ | Proponente/titular de la iniciativa REDD+ grupales o individual | Beneficiarios finales de iniciativas REDD+ grupales |
| Concesiones Programa 31 | Monetarios | Monetarios y no monetarios, según decidan los futuros beneficiarios |
| MCSAs | Monetarios | Monetarios y no monetarios, según decidan los futuros beneficiarios |
| Proyecto REDD+ Guatecarbon | Monetarios | No monetarios, incluye beneficios Sociales |
| Proyecto REDD+ Lacandón | Monetarios | Monetarios, incluye beneficios Sociales |
| Proyecto REDD+ Reddes Locales | Monetarios | Monetarios y no monetarios |
| Nuevos proyectos REDD+ | Monetarios | Monetarios y no monetarios, según decidan los futuros beneficiarios |

Las instituciones del Gobierno recibirán beneficios monetarios para complementar costos operativos de la implementación del PRE, y beneficios no monetarios (como parte de los costos operativos) a través del desarrollo y fortalecimiento de capacidades para desempeñar sus funciones.

CONAP como co-proponente del proyecto GuateCarbon no recibe beneficios monetarios.

1. **Principios para la distribución de beneficios**

La distribución de beneficios estará regida por los siguientes principios generales:

1. **Equidad y justicia**: La distribución de beneficios será proporcional a la contribución de cada beneficiario o grupo de ellos a la generación de reducciones de emisiones y captura de carbono por la que se reciban pagos por resultados. Las decisiones sobre la distribución de dichos recursos serán tomadas con la participación de representantes de todos los actores clave en igualdad de condiciones.
2. **Transparencia**: La distribución de beneficios se hará siguiendo reglas y procedimientos claros y accesibles para el público en general. El reporte sobre la distribución de beneficios se hará de manera periódica y los informes correspondientes estarán disponibles al público. La distribución de beneficios estará sujeta a auditorías periódicas y a rendición de cuentas.
3. **Solidaridad**: La distribución de beneficios se realizará de manera solidaria, de tal forma que se asegure el éxito del PRE en su conjunto a través del apoyo mutuo entre los diferentes actores clave, particularmente ante situaciones de fuerza mayor que puedan afectar el desempeño de algunos de ellos.
4. **Mejora continua**: El Plan de Distribución de Beneficios contendrá medidas para asegurar que el reparto de beneficios mejore con base en la experiencia adquirida a través de su implementación y como resultado de mejoras en otros aspectos relevantes del PRE, como el MRV, los niveles de referencia o los criterios de anidamiento.
5. **Eficiencia**: Para llevar a cabo la distribución de los beneficios, se utilizarán siempre que sea posible la infraestructura, procedimientos y capacidades existentes, con el fin de minimizar los costos de operación del Plan de Distribución de Beneficios y, consecuentemente, maximizar la proporción de los recursos que llegará a los beneficiarios.

# Estimación de Beneficios y su Plan de Distribución

El presupuesto total del PRE es de US $ 226.1 millones y será apoyado por financiamiento de inversión de múltiples fuentes: Guatemala cubrirá aproximadamente el 62% de los costos con recursos internos, incluidos los programas de incentivos forestales y las contribuciones en especie. Se espera que aproximadamente el 1.5% esté cubierto por subvenciones y recursos concesionales de organizaciones internacionales asociadas al desarrollo de las respectivas iniciativas; 9.3% de financiamiento del Programa de concesiones del Programa Inversión Forestal (FIP); 4% de proyectos REDD+; y los ingresos del Acuerdo del Programa de Reducción de Emisiones (PREA) representan el 23% de los costos.

Solo las reducciones de emisiones verificadas de las iniciativas REDD+, registradas bajo el PRE y registradas en el **Sistema Centralizado de Transacciones del Banco Mundial**, activarán los pagos por resultado del FCPF para ser distribuidos entre los beneficiarios. Los ingresos brutos de PREA se distribuirán entre los diversos beneficiarios de PRE como se muestra en la Figura 2. El pago por resultado neto se calculará, restando del pago bruto, US$ 1,200,000 por costos fijos durante todo el período PREA y un máximo del 1% para una Reserva Solidaria cada Periodo Reportado (RP).

Los costos fijos se utilizarán en cuatro cuotas de US $ 300,000 para financiar auditorías independientes y garantizar la implementación adecuada del PRE, particularmente en relación con salvaguardas, Monitoreo Reporte y Verificación (MRV), Mecanismo de Información y Atención de quejas para REDD+ (MIAQ), evaluación, comunicación, entre otros costos. Los pagos netos por resultados se distribuirán íntegramente entre las partes interesadas que generan ER como parte de las iniciativas REDD + que se encuentren registradas en el Registro de proyectos de reducción y/o remoción de emisiones de GEI del MARN.

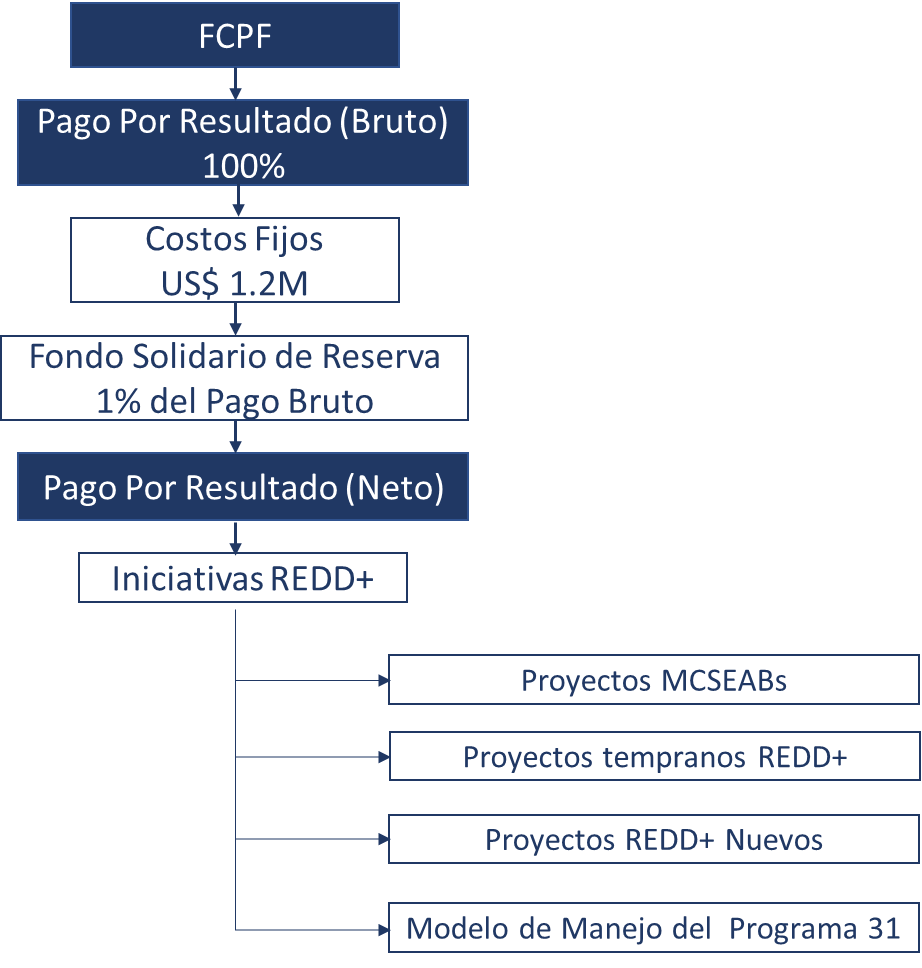


Figura 2. Distribución de Beneficios[[8]](#footnote-8)

En este contexto, el PDB expone que la Unidad de Implementación de PRE transfiere los datos sobre reducciones y captura de emisiones de carbono para el período, al **Sistema Centralizado de Transacciones** del Banco Mundial, tal como se indica en el Documento del programa de Reducción de Emisiones (PRE), para que los anote y proporcione números de serie únicos para cada tCO2e mitigada y en condiciones de transferirlas al Fondo de Carbono (y, cuando corresponda, a otras fuentes de pagos por resultados). Posteriormente el FCPF transfiere el monto correspondiente de los beneficios obtenidos y sigue el proceso descrito en la Figura 2.

Se recomienda para más antecedentes y mayor descripción respecto de los criterios y esquemas de distribución de beneficios que hoy considera Guatemala en su Plan de Distribución de Beneficios, acceder a los siguientes documentos:

* Plan de Distribución de Beneficio: Advanced-Draft benefit Sharing Plan of The Guatemala Emission Reductions Program. Versión 5.0, MAY 5, 2020.

<https://www.dropbox.com/s/5xtgj97ancic1zk/Advance_Draft_BSP.pdf?dl=0>

* Informe Plan De Distribución de Beneficios, correspondiente al Entregable 7.1, Consultoría: Consolidación Estrategia Nacional Redd+ de Guatemala, del Consorcio integrado por Sud Austral Consulting S.p.A. CALMECAC, Forest Finest y GOPA.

<https://www.dropbox.com/s/frd4qpoag1zptbf/7.1_Distribuci%C3%B3n_de_Beneficios.pdf?dl=0>

# Lineamientos para la participación en la distribución de beneficios

Todos los titulares de los proyectos REDD+, concesiones y MCSAs que quieran participar en la distribución de beneficios en el contexto de la estrategia ENREDD+ deberán comprometerse a cumplir con los siguientes requisitos:

1. Reconocer su participación voluntaria en el PRE y, en el caso de los proyectos REDD+, su aceptación de las reglas de anidación acordadas con el gobierno guatemalteco. Los proponentes del proyecto/titulares/unidades ejecutoras del proyecto deben firmar subcontratos con el gobierno, como se describe en la sección anterior.
2. Establecer o nombrar un Comité de distribución de beneficios a nivel de proyecto con las características descritas en este BSP y en las decisiones relevantes de la NCBS. El Comité designado de distribución de beneficios a nivel de proyecto, sus reglas de operación y toma de decisiones, y sus miembros, deben comunicarse a la Unidad de Implementación de PRE antes del comienzo del RP correspondiente.
3. Proporcionar información clara, oportuna y culturalmente apropiada a los beneficiarios sobre el PRE, el PDB y su funcionamiento e implicaciones para ellos, de modo que tengan suficiente conocimiento para garantizar su participación voluntaria e informada en el programa.
4. Firmar acuerdos o contratos con beneficiarios que incluyan cláusulas mediante las cuales:

* Dichos beneficiarios reconozcan por escrito su participación voluntaria en el PRE;
* Cuando sea relevante, los beneficiarios transfieran legalmente su derecho al carbono de las áreas incorporadas en el PRE al Estado Guatemalteco;
* Los beneficiarios permitan la inclusión de sus datos en el Registro de Proyectos de Remoción o Reducción de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN);
* Los beneficiarios permitan la inclusión de sus datos en el Sistema Centralizado de Transacciones del Banco Mundial;
* La obligación de presentar informes con la periodicidad, contenidos y formatos que sean requeridos por este PDB o por decisiones del Comité Nacional de Distribución de Beneficios. Estos informes deberán cubrir información sobre el desempeño en la implementación de las acciones REDD+, así como sobre salvaguardas, beneficios no-carbono y sobre la distribución de beneficios, incluso entre grupos de beneficiarios.

1. Registrarse en el Registro de Proyectos de Remoción o Reducción de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del MARN antes del inicio del PRE siguiendo los procedimientos que establezca el gobierno para tal fin. Esto incluye el registro de todos los beneficiarios y áreas cubiertas por el proyecto REDD+, la concesión o el MCSA.
2. Monitorear la implementación de las acciones REDD+, del cumplimiento de las salvaguardas, del MIAQ y del PDB, en concordancia con lo establecido en este PDB y en decisiones del Comité Nacional de Distribución de Beneficios.
3. Verificar la información proporcionada por los beneficiarios y elaborar informes de desempeño, incluyendo cumplimiento de salvaguardas, siguiendo los formatos y guías, y de acuerdo a los cronogramas que para ello se establezcan en el seno del Comité Nacional de Distribución de Beneficios.
4. Distribuir los beneficios de acuerdo con lo estipulado en el plan de distribución de beneficios y con las decisiones del Comité Nacional de Distribución de Beneficios, considerando para ello los siguientes requisitos:

* Asegúrese de que los beneficios netos del Fondo de Carbono 100% se asignen a los beneficiarios que participaron en el desarrollo de las acciones de REDD+ para las cuales se obtuvieron pagos por resultados en el período correspondiente, que debería incluir principalmente a las comunidades y propietarios de tierras y / o propietarios de tierras.
* No se asignarán los beneficios netos del Fondo de Carbono para cubrir los costos relacionados con la implementación de los PDB, proyecto REDD+, MCSA y Concesiones del Programa 31.
* Asegúrese de que al menos el 35% de los beneficiarios sean mujeres, jóvenes (mayores de 14-29 años en el caso de proyectos grupales y mayores de 18-29 años en iniciativas individuales de REDD+ como propietarios de proyectos) y grupos vulnerables.
* Tomar las medidas necesarias para que los beneficiarios distingan los recursos recibidos por su participación en pagos por resultados de aquellos de cualquier otra fuente de financiamiento, incluidos los programas de apoyo del gobierno.

1. Finalizar la distribución de beneficios en un tiempo máximo de un año a partir de la fecha en que se hubiera realizado la transferencia de recursos por parte del MINFIN, considerando que el FCPF requiere que los países presenten el informe seis meses después de la entrega del pago por resultados.
2. Monitorear la distribución de beneficios, verificando el cumplimiento de los lineamientos antes mencionados y en concordancia con las decisiones sobre el uso de dichos recursos por parte del comité de gobernanza para la distribución de beneficios establecido por el proyecto REDD+, la concesión o el MCSA.
3. Elaborar un informe sobre la distribución de beneficios en el período relevante con base en la información obtenida a través del monitoreo descrito en el punto anterior y utilizando los formatos y guías que la Unidad Ejecutora del PRE, en coordinación con el Comité Nacional de Distribución de Beneficios, adopte para este propósito. Este informe deberá ser revisado por el comité de gobernanza de cada proyecto, la concesión o el MCSA y deberá presentarse a la Unidad Ejecutora en la fecha acordada por el Comité Nacional.
4. Difundir entre sus beneficiarios información sobre cómo utilizar el MIAQ y facilitar su uso para reportar cualquier incidente relacionado con la distribución de beneficios.
5. Hacer pública toda la información relacionada con la distribución de beneficios, incluso sobre la toma de decisiones, el funcionamiento de los comités de gobernanza involucrados, la lista de beneficiarios y la descripción de los beneficios por período, las quejas presentadas, su resolución, etc.

# Marco Legal para la Distribución de Beneficios

El marco legal sobre el que se basan los arreglos para la distribución de beneficios descritos, regula la propiedad de las reducciones de emisiones, la capacidad de quienes la poseen para transferírsela al Estado Guatemalteco cuando resulte necesario, la capacidad legal de los diferentes actores para firmar los contratos de participación en el PRE, establecer MCSAs, otorgar concesiones, y recibir y transferir los beneficios en los diferentes puntos del mecanismo para la distribución de beneficios. La Tabla 3 describe el sustento legal de las funciones que cada uno de los actores deberá desarrollar al participar en la distribución de beneficios siguiendo los arreglos propuestos, y describe el estado en que se encuentra el proceso para establecer los elementos legales necesarios para generar dicho sustento.

Tabla 3. Actores, funciones y sustento legal relacionados con los arreglos para la distribución de beneficios

| Actor | Función | Sustento legal |
| --- | --- | --- |
| MINFIN | Signatario de contratos con proyectos (REDD+ y MCSAs) y beneficiarios para participación en el PRE.  Receptor de pagos por resultados del FC  Distribuidor de pagos por resultados a proyectos (REDD+, MCSAs y Concesiones) y beneficiarios. | Decreto Legislativo 20-2020 aprobado por el Congreso de la República de Guatemala |
| CONAP | Signatario de contratos para participación de concesiones en el PRE y entidad responsable de otorgar concesiones en áreas protegidas | Decreto 4-89 – Ley de Áreas Protegidas, Artículo 69, atribuciones del CONAP: f) Aprobar la suscripción de concesiones de aprovechamiento y manejo de las áreas protegidas del SIGAP y velar porque se cumplan las normas contenidas en los reglamentos establecidos para tal efecto.  Artículo 19 de la Ley de Áreas Protegidas. Artículos 27, 28, 37 y 38 del Reglamento de Áreas Protegidas.  Artículos 4,5,6,7,8,9,10,11,12,13,14,22,25,30 del Normativo para el otorgamiento de Concesiones de aprovechamiento y manejo de Recursos Naturales Renovables en la zona de uso múltiple de la Reserva de la Biosfera Maya.  Artículo 98 de la Ley de Contrataciones del Estado. Decreto 57-92 del Congreso de la República y sus reformas. |
| INAB | Unidad Ejecutora del PRE | Decreto Legislativo 20-2020 aprobado por el Congreso de la República de Guatemala.  De conformidad con el Artículo 14 literal e) del Decreto 101-96 del Congreso de la República de Guatemala, Ley Forestal, le compete a la Junta Directiva del INAB el dictar las disposiciones necesarias para el funcionamiento eficiente de la institución y el cumplimiento de sus fines. El Artículo 5 del Decreto 2-2015 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Fomento al Establecimiento, Recuperación, Restauración, Manejo, Producción y Protección de Bosques en Guatemala -PROBOSQUE-, el órgano de aplicación de la presente Ley está bajo la competencia del Instituto Nacional de Bosques -INAB-. El Artículo 4 del Decreto 51-2010 del Congreso de la República Guatemala, Ley del programa de incentivos forestales para poseedores de pequeñas extensiones de tierra de vocación forestal o agroforestal –PINPEP- establece que la aplicación del presente Decreto está bajo la competencia del instituto Nacional de Bosques; y los pagos a sus beneficiarios se realizarán en coordinación con el Ministerio de Finanzas Públicas. |
| Creación y regulación de MCSAs | Decreto 2-2015 del Congreso de la República de Guatemala, Ley de Fomento al Establecimiento, Recuperación, Restauración, Manejo, Producción y Protección de Bosques en Guatemala -PROBOSQUE-.  Artículo 19. Mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques. El Instituto Nacional de Bosques -INAB-, en colaboración con los beneficiarios y otros interesados, promoverá el funcionamiento de mecanismos de compensación dirigidos a los titulares de los proyectos que generan servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques. Los aspectos relacionados con la planeación, organización, dirección y control de los distintos mecanismos de compensación serán establecidos en el reglamento de esta Ley.  Resolución de la Junta Directiva del INAB Número JD.01.27.2018. Reglamento de la Ley de Fomento al Establecimiento, Recuperación, Restauración, Manejo, Producción y Protección de Bosques en Guatemala -PROBOSQUE-.  Artículo 5. Definiciones. Para los efectos de la aplicación del presente Reglamento, además de las contenidas en la Ley PROBOSQUE, normativa forestal vigente y otras leyes aplicables, se establecen las definiciones siguientes:  Mecanismo de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques: Acuerdos voluntarios que establecen la transferencia de recursos económicos o en especie entre las partes interesadas con el objetivo de promover actividades sostenibles por parte de los propietarios o poseedores de bosques que proporcionan un servicio ambiental definido;  Artículo 6. Órgano de aplicación. La aplicación del presente Reglamento está bajo la competencia del Instituto Nacional de Bosques.  El INAB debe promover y socializar PROBOSQUE a los potenciales Titulares de proyectos, con la finalidad de aumentar la cobertura forestal, fomentar el manejo forestal sostenible, propiciar el encadenamiento forestal productivo y apoyar el acceso a mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques para contribuir a garantizar a la población los medios de vida.  Artículo 44. Destino de los Recursos del Fondo. Los recursos que ingresen al fondo tendrán los destinos establecidos en el Artículo 21 de la Ley PROBOSQUE, incluyendo todos aquellos gastos de funcionamiento e inversión que sean necesarios para garantizar la operatividad y continuidad de los servicios que brinda la institución; así como el financiamiento de proyectos que tienen como objetivo la formación de capital en áreas boscosas y la compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques y otros gastos contemplados en el Manual de Clasificaciones Presupuestarias del Sector Público de Guatemala que estén vinculados a los fines institucionales.  Artículo 58. Promoción de los mecanismos de compensación. El INAB promoverá el establecimiento de mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques a nivel local, nacional e internacional, los cuales estarán regidos por el Manual de Lineamientos Técnicos.  Artículo 59. Planificación de mecanismos de compensación. El INAB en coordinación con las partes interesadas, diseñará, elaborará y acompañará los planes para el establecimiento de los mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos, en aquellas áreas con cobertura forestal que reúnan las condiciones técnicas, económicas, sociales e institucionales mínimas que aseguren la provisión continua de dicho servicio, los cuales deben contemplar el marco legal del mecanismo y la reglamentación para la administración y ejecución de los fondos.  Artículo 60. Organización de mecanismos de compensación. El INAB en coordinación con los actores interesados establecerá la estructura organizativa y los roles de dichos actores, para el funcionamiento de los mecanismos de compensación.  ARTICULO 61. Dirección y control de los mecanismos de compensación.  El INAB diseñará, realizará y acompañará el establecimiento y operación de sistemas de monitoreo, reporte y verificación, en los mecanismos de compensación que así lo requieran, a fin de asegurar la ejecución de las actividades estipuladas en los acuerdos de las partes interesadas.  Artículo 62. Administración de los mecanismos de compensación. Los ingresos económicos provenientes de la administración de los mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques ingresarán al Fondo Nacional de Bosques (FONABOSQUE). Para esto el INAB definirá el mecanismo administrativo que proporcione los lineamientos para la canalización y uso de los ingresos económicos.  Artículo 63. Cobro por gastos administrativos. El INAB establecerá un cobro por gastos administrativos por el manejo de los fondos provenientes de los mecanismos de compensación por servicios ecosistémicos y ambientales asociados a los bosques, así como, también por los costos de monitoreo, reporte y verificación.  Para estos fines, se establecerá un costo relativo al servicio ecosistémico al que se le aplique el mecanismo de compensación. |
| MARN | Opera el Registro de Proyectos de Reducción o Remoción de GEI  Administrar y operar el SNIC.  Monitoreo de beneficios sin carbono  Facilitar condiciones propicias como parte del GCI  Participa en GIMBUT | La Ley para regular la reducción de la vulnerabilidad, la adaptación obligatoria a los efectos del cambio climático y la mitigación de los gases de efecto invernadero (Decreto 7-2013) estipula en su Artículo 22 y crea el Registro de proyectos para la eliminación o reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). |
| MAGA | Proporciona presupuesto operativo a INAB  Facilitar condiciones propicias, como parte del GCI  Participa en GIMBUT |  |

Guatemala cuenta a la Fecha con un Sistema de Registro de Proyecto, un Sistema de Monitoreo Reporte y Verificación y el diseño de un Plan de Distribución de Beneficio, entre otros sistemas que generan insumos para cumplir con los requerimientos del FCPF y que se vinculan con la Distribución de Beneficios, sin embargo, es necesario disponer de antecedentes como la superficie de los diferentes proyectos y actividades voluntarias, los requerimientos de información por parte del el SCT del Banco Mundial y los resultados que éste genere y que se comunicarán a Guatemala, la articulación entre la institucionalidad y el SCT para gestionar la incorporación de los resultados de las Reducciones de emisiones para cada Proyecto o Actividad Voluntaria, entre otros antecedentes, necesarios para construir un sistema automatizado de Distribución de Beneficios.

1. *El hecho de que el Banco Mundial esté ultimando los detalles del Sistema Centralizado de Registro de Transacciones (SCRT) permite a Guatemala optar por utilizar el Registro de Transacciones del Banco Mundial en una primera fase y más tarde, y en caso de ser considerado necesario, adoptar un registro de transacciones nacional que se adecúe a las guías y operatividad del SCRT. Esta opción facilitaría el establecimiento del Registro y permitiría el ahorro de costes al país.*FCPF, 2019. Carbon Fund Emission Reductions Program Document (ER-PD) ER Program Name and Country: Guatemala Programa Nacional de Reducción y Remoción de Emisiones de Guatemala Date of Submission or Revision: 5 de noviembre 2019. Pág. 289. [↑](#footnote-ref-1)
2. Esta decisión, fue basada también en recomendaciones del FCPF, que sugirieron en la Misión realizada durante el mes de Julio del 2019, *centrarse en el Registro de Iniciativas REDD+ y no tanto en el de Transacciones, porque la plataforma que se está implementando en el Banco ofrecerá para el PRE toda la funcionalidad de transacciones internacionales que requieran a coste cero y probablemente, en una segunda fase, ofrecería una solución gratuita de software en BlockChain.* [↑](#footnote-ref-2)
3. Si bien originalmente el Gobierno de Guatemala había decidido realizar un programa nacional se determinó cambiarlo a sub-nacional, siendo las razones para ese cambio una evaluación de riesgo informada por el Banco Mundial e información de posibles discrepancias con poblaciones en las áreas excluidas que no pueden resolverse acorto plazo y la existencia de un Proyecto REDD+ de Acción Temprana -Proyecto FUNDAECO- que no ha considerado oportuno integrarse por el momento en el PRE. (FCPF. Emission Reductions Program Document (ER-PD). Programa Nacional de Reducción y Remoción de Emisiones de Guatemala. Date of Submission or Revision: 21 de mayo 2019) [↑](#footnote-ref-3)
4. Advanced-Draft benefit Sharing Plan of The Guatemala Emission Reductions Program. Versión 5.0, MAY 5, 2020 [↑](#footnote-ref-4)
5. Según la definición propuesta en el documento “Nota sobre la Distribución de Beneficios para las Programas bajo el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques y la Iniciativa del Fondo del Biocarbono para los Paisajes Forestales Sostenibles, Versión de enero de 2019” publicada por el FCPF (<https://www.biocarbonfund-isfl.org/sites/biocf/files/documents/FCPF_ISFL_Benefit%20Sharing%20Note_Jan%202019.pdf>). [↑](#footnote-ref-5)
6. Se establecieron los MCEES en el Artículo 19 de la Ley de PROBOSQUE como instrumentos para pagar por los servicios ecológicos. Estos mecanismos son acuerdos voluntarios que establecen la transferencia de recursos económicos o no monetarios entre las partes interesadas con el objetivo de promover actividades sostenibles por los dueños o los titulares de bosques que prestan un servicio ecológico definido.  [↑](#footnote-ref-6)
7. Los detalles de la participación bajo estos mecanismos de grupo o la ruta de acceso individual estarán incluidos en los reglamentos del PDB. [↑](#footnote-ref-7)
8. Advanced-Draft benefit Sharing Plan of The Guatemala Emission Reductions Program. versión 5.0, MAY 5, 2020. Pag 30. [↑](#footnote-ref-8)